

KLASA: UP/I-344-03/15-11/636

URBROJ: 376-10-17-10

Zagreb, 27. ožujka 2017.

Na temelju članka 12. stavka 1. točke 6. i 11., članka 28. stavka 6. i članka 29. stavka 1. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN br. 73/08, 90/11, 133/12, 80/13 i 71/14), članka 96. Zakona o općem upravnom postupku (NN br. 47/09), u postupku utvrđivanja infrastrukturnog operatora i utvrđivanja visine naknade za pravo puta, pokrenutom na zahtjev Grada Pazina, zastupanog po odvjetniku Rubes Dobriši iz Zagreba, Ilica 253, ravnatelj Hrvatske regulatorne agencije za mrežne djelatnosti, donosi

RJEŠENJE

- I. Utvrđuje se da je Hrvatski Telekom d.d., Roberta Frangeša Mihanovića 9, Zagreb, infrastrukturni operator za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu izgrađenu na nekretninama: k.č. br. *108/1, *108/3, *132/2, *15, *288, 1004, 1005/1, 1005/2, 1005/4, 1116/2, 1120/1, 1120/2, 1121/1, 1121/2, 1292/5, 1312/3, 1312/4, 1312/6, 1315/1, 1316/1, 1316/2, 1316/3, 1449/2, 1449/4, 149, 1585/1, 1597, 1882, 1893, 1902/3, 1902/5, 1979/1, 1996/1, 2133/1, 2256, 2326/2, 2347/1, 2519/1, 2519/3, 2542, 2591, 2983/1, 2990, 33, 3666/15, 3666/27, 3666/77, 3874, 4136, 4207/1, 4207/2, 441/1, 441/2, 442/1, 57/1, 984, sve k.o. Beram; k.č. br. *31/3, 115/2, 249/20, 249/21, 249/38, 269/5, 269/6, 281/15, 369/4, 369/5, 435/5, 440/1, 837/2, 837/3, 837/5, sve k.o. Butoniga; k.č. br. *119, *48/1, *48/2, *5/9, *68, *8/1, *9/1, 10, 1069/1, 11, 1707/11, 1707/12, 1707/7, 1711/1, 1713, 1714/1, 1715/1, 1715/2, 1715/3, 1716/1, 1716/2, 1716/3, 1720/1, 1720/2, 1721, 1722, 1723/1, 1723/2, 397/4, 60/13, 60/2, 60/32, 843/4, 845/6, sve k.o. Grdoselo; k.č. br. *116/2, *146, *164, *19/3, *30, *38/1, *54/1, *54/2, 1003, 1033/1, 1348/2, 1348/3, 1466/7, 1471/10, 2048/1, 2048/2, 2048/3, 2048/4, 2048/6, 2049/3, 2049/4, 2050/2, 2051/5, 2051/6, 2053/1, 2055, 2056, 2057/1, 2057/2, 2057/4, 2063, 2064/1, 2066, 2067/2, 998, sve k.o. Kašćerga; k.č. br. *34, *37/3, *4, *43, 1187/3, 1193/6, 1201, 1204, 1206/1, 1206/2, 1206/3, 1207/1, 1207/2, 1207/3, 1207/5, 183/21, 284, 53/124, 69, sve k.o. Kršikla; k.č. br. *182, 1193/2, 198/1, 198/17, 198/3, 205/12, 209/14, 2685/101, 2685/97, 2774/79, 3389, 3391, 3397/1, 3397/2, 347/6, 479/3, 5569/16, 6280/2, 6425/7, 6456/3, 6641/1, 6641/7, 6642/1, 6642/2, 6643/1, 6645/2, 6678/1, 6678/2, 6678/3, 6680, 6683/1, 6684, 6686/1, 6686/14, 6686/17, 6686/19, 6686/3, 6686/5, 6687, 6688, 6689, 6690, 6691, 6692/1, 6692/2, 6693/1, 6693/3, 6695/4, 6701/11, 6701/8, 6704/5, 6705/1, 6705/2, 6705/3, 6706/1, 6711/1, 6711/3, 6711/4, 6711/7, 6713/1, 6714/4, 6719/2, sve k.o. Lindar; k.č. br. 3219/1, 3249, 3386/1, sve k.o. Novaki Pazinski; k.č. br. *1/12, *1/3, *1/4, *1/6, *10, *1002, *1003, *1007/2, *1007/3, *1009, *1038, *105/1, *1054/2, *108/2, *11/1, *11/2, *11/4, *1104/1, *1119, *114, *1162/2, *126/2, *1293, *1303, *1326, *1376, *139/1, *139/2, *14/1, *143, *15/2, *15/3, *15/4, *15/5, *163, *164, *166, *167, *173/1, *173/2, *173/3, *173/9, *174, *175/1, *175/2, *179/2, *18, *19, *190/1, *190/2, *194/2, *2/1, *2/2, *2/5, *20, *211, *212, *215/1, *216/5, *23/2, *24/11, *24/14, *24/17, *24/9, *253/2, *26/2, *268/2, *268/3, *3/2, *41/1, *46, *47/1, *47/2, *49/1, *5/3, *50, *63/10, *63/3, *63/4, *63/6, *63/7, *63/8, *66, *7/3, *7/4, *7/9, *70/2, *71/1, *71/2, *71/3, *76, *77, *83/5, *83/7, *90/1, *90/2, *91, *92, *94/1, *94/2, *980/3, *980/4, *983/7, *993, 101/2, 106/1, 106/2, 106/3, 109, 11066/1, 11066/10, 11066/2, 11066/9, 11088/1, 11100/3, 11104/2, 11104/4, 11105/1, 11105/2, 11105/4, 11105/5, 11109/2, 11109/7, 11141/15, 11141/16, 11146/7, 11152/1, 11152/2, 11153/1, 11153/2, 11153/3, 11155/4, 11158/1, 11158/2, 11160/1, 11160/3, 11160/9, 11161/1, 11161/4, 11161/5, 11162/16, 11162/2, 11166/1, 11167/2, 11167/3,

11167/9, 11169, 11174, 11176/2, 11176/4, 11179/1, 11179/2, 11186/1, 11186/3, 11190/5, 11195/4, 11196/2, 11202, 113/17, 1135, 118/1, 120/1, 122, 130/3, 1304/2, 1306/12, 1306/23, 1306/24, 1313/6, 132, 14, 140/1, 1421/2, 1425/2, 1427/1, 143/1, 1433/2, 150/2, 151, 1643/1, 1657, 1667, 1668, 1669, 1677, 1696/10, 1696/11, 1696/22, 1696/9, 1784/2, 1791/4, 1791/5, 1791/8, 1792/2, 1796/3, 1797/2, 1807/1, 1808/1, 1808/17, 1808/20, 1808/22, 1808/29, 1808/30, 1808/31, 1808/5, 1808/8, 1809, 1814/6, 1815/3, 1815/4, 1816/2, 1816/3, 1816/4, 1826/1, 1827, 1835/2, 1836/2, 1836/3, 1836/4, 1836/6, 1836/8, 1837, 1864/1, 1864/2, 1893, 1894/9, 1900/12, 1900/13, 1900/15, 1900/44, 1900/45, 1900/9, 1904/1, 191, 1910, 192/1, 192/124, 1922/12, 1922/19, 1922/27, 1922/28, 1922/32, 1922/33, 1922/34, 1922/39, 1922/44, 1922/46, 1922/47, 1922/78, 1922/95, 1922/96, 1922/97, 1925/1, 1925/2, 1927/4, 1936, 1939/8, 194/1, 194/2, 1973/4, 1974/2, 1975/4, 1975/5, 1975/6, 1977, 1978/1, 200, 2051/8, 2052/1, 2052/3, 2053/16, 206/2, 2061, 2063/10, 2063/30, 2063/9, 2066/1, 207/1, 207/13, 207/18, 207/2, 207/4, 2071/22, 2071/23, 2071/26, 2071/29, 208/1, 208/2, 208/3, 2080/2, 2081/4, 2133/2, 215, 2165/4, 218, 222, 227/2, 236/2, 236/3, 236/4, 238/1, 238/3, 242/10, 242/2, 244/1, 244/18, 256/1, 256/2, 257/11, 257/13, 257/14, 257/2, 257/4, 257/5, 258/2, 259/1, 259/2, 259/4, 260/2, 267/1, 269/5, 270/1, 270/4, 273/1, 278/1, 278/10, 278/12, 278/14, 278/15, 278/16, 278/19, 278/5, 278/8, 282/1, 282/2, 282/3, 282/4, 284, 286/1, 286/13, 286/14, 286/9, 287/12, 287/2, 290/1, 291/2, 291/7, 292, 294/3, 30, 302/10, 302/24, 302/3, 302/5, 303/3, 307, 309/1, 309/2, 313, 314, 317, 318, 320, 321, 34/1, 380/2, 3971/2, 3988/3, 400/4, 402, 404/2, 4161, 4162/2, 4171/3, 4187/4, 421/1, 421/8, 423/1, 429, 43/1, 430, 4303/4, 4304/9, 439/1, 439/2, 4392/2, 4406/1, 441/2, 442/14, 442/15, 4427/2, 443/2, 4633/79, 4878/1, 5/1, 59, 615/16, 615/19, 632/1, 635/1, 64/1, 64/2, 652/11, 652/14, 652/15, 652/25, 652/3, 652/4, 652/5, 665/2, 666/2, 666/3, 6707/1, 6707/4, 69/2, 707/10, 707/17, 718/7, 767/2, 768/2, 77/1, 825/13, 825/23, 825/3, 825/7, 89/1, 89/2, 92, 95/6, sve k.o. Pazin; k.č. br. *136/1, *157/3, 8639/1, 8640, 8649, 8650/1, 8651, 8652, 8653, sve k.o. Tinjan; k.č. br. *111/1, *112, *138/1, *138/2, *169, *219, *230, *331, *59, 1033, 1047/1, 1047/2, 128, 1537/1, 1569/1, 168/2, 2108/1, 2179/11, 2179/12, 2467, 2479/1, 2547/2, 2548, 2564, 2565, 2587/1, 2685/2, 3433/1, 3433/2, 3434, 3438/1, 3438/5, 3440/4, 3440/5, 3441/2, 3441/3, 3441/4, 3442/1, 3442/4, 3443/3, 3444/1, 3444/2, 3444/3, 3444/4, 3445/1, 3445/3, 3446, 3447/1, 3447/6, 3448/9, 3449/1, 3449/2, 3449/4, 3449/5, 3450/1, 3450/8, 3454/2, 3454/6, 3454/7, 3455/4, 3455/5, 3455/7, 3455/8, 362/3, 394/3, sve k.o. Trviž; k.č. br. 10148, 10206/4, 11066/5, 11066/6, 11085/5, 11088/1, 11100/3, 11101/1, 11101/2, 11101/3, 11102, 11103/5, 11103/6, 11104/1, 11104/3, 11104/4, 11109/1, 11120/1, 11125/5, 11125/8, 11126/1, 11126/2, 11141/9, 11232, 2670, 2677, 2686, 2687, 2689/3, 2689/4, 2700/1, 2700/3, 2701/1, 2701/2, 3590/3, 3777/3, 3800/11, 3886/1, 3886/2, 3988/1, 4002/1, 4004/2, 4017/12, 4087/4, 4087/7, 4133/3, 4633/79, 4700/8, 5457, 6404/2, 6582/4, 6653, 6958, 6978/66, 6981/23, 6981/24, 7216/4, 7216/5, 7216/6, 7830/1, 7916/1, 7916/2, 7916/3, 8061/3, 8239/2, 8617/7, 8954, 8966/1, 8966/2, 9445/3, 9523/1, 9561/1, 9582/40, sve k.o. Zabrežani; k.č. br. 1066/2, 1099/1, 1102/3, 1904/1, 1915/1, 1917, 1922, 1923, 1924, 1931, 1934, 1937, 1939/1, 1939/2, 1940, 1942, 1943, 1944, 569/2, 569/4, 569/5, 734/5, 736/1, 780, sve k.o. Zamask; k.č. br. 107/1, 11162/1, 130/1, 1341, 1351, 1369/2, 1372, 140, 180/1, 180/2, 2060/1, 354/2, 727/2, sve k.o. Zarečje; k.č. br. 2326, sve k.o. Zumesk; a koje su u vlasništvu, odnosno pod upravom Grada Pazina te se infrastrukturnom operatoru za te nekretnine izdaje potvrda o pravu puta.

- II. Utvrđuje se da visina naknade za pravo puta na nekretninama iz točke I. ovog rješenja iznosi 258.993,70 kuna godišnje.

- III. Hrvatski Telekom d.d., Roberta Frangeša Mihanovića 9, Zagreb, kao infrastrukturni operator, obvezan je platiti utvrđenu godišnju naknadu iz točke II ovog rješenja u roku 30 dana od zaprimanja ovog rješenja i potvrde o pravu puta
- IV. Hrvatski Telekom d.d., Roberta Frangeša Mihanovića 9, Zagreb, dužan je u roku od 30 dana dostaviti Hrvatskoj regulatornoj agenciji za mrežne djelatnosti dokaz o uplati naknade za pravo puta koja je utvrđena točkom II. predmetnog rješenja.

Obrazloženje

Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti (dalje: HAKOM) zaprimila je 30. prosinca 2015. zahtjev Grada Pazina, zastupanog po odvjetniku Rubes Dobriši iz Zagreba, kao vlasnika, korisnika te upravitelja dobra na nekretninama koje se nalaze na administrativnom području Grada Pazina, kojim se od trgovačkog društva Hrvatski Telekom d.d. (dalje: HT) kao infrastrukturnog operatora traži uređenje imovinsko – pravnih odnosa za elektroničku komunikacijsku mrežu, elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) sagrađenu na tim nekretninama.

S tim u vezi, inspektor elektroničkih komunikacija je 11. siječnja 2016. donio rješenje, Klasa: UP/I-344-03/15-11/636, Urbroj: 376-10/KC-16-2 (HP) kojim je HT-u naložio da se pisanom izjavom očituje da li posjeduje izgrađenu EKI na administrativnom području podnositelja zahtjeva te da li je za istu infrastrukturni operator, istom je naloženo da dostavi ugovor ili sporazum kojim se osigurava pravo nesmetanog pristupa, postavljanja, korištenja, popravljanja i održavanja svoje elektroničko komunikacijske mreže, elektroničke komunikacijske infrastrukture i druge povezane opreme na nekretninama koje su u vlasništvu ili pod upravom Grada Pazina, također mu je naloženo da dostavi kompletni geodetski elaborat na katastarskim podlogama za cjelokupnu EKI, za trase kabelske kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kabelske kanalizacije i trase nadzemnih kabela na administrativnom području podnositelja zahtjeva te potvrdu da je isti predan u nadležni ured kao i tablicu s popisom svih katastarskih čestica na cijelom administrativnom području podnositelja zahtjeva na kojima ima postavljenu EKI. Također je HT-u naloženo da dostavi popunjenu Tablicu 1 (obrazac u elektroničkom obliku) iz Pravilnika o potvrdi i naknadi za pravo puta (NN br. 152/11 i 151/14; dalje: Pravilnik), pogodnu za unos u aplikaciju za izdavanje potvrde o pravu puta. Sukladno rješenju, u tablici su morale biti sadržane sve čestice administrativnog područja podnositelja zahtjeva na kojima je izgrađena HT-ova EKI. Osim toga, naloženo je HT-u da dostavi tablice s popisom svih katastarskih čestica na cijelom administrativnom području Grada Pazina na kojima ima postavljenu elektroničko komunikacijsku mrežu, elektroničko komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu s podacima o vlasnicima ili upraviteljima predmetnih katastarskih čestica te količinama postavljene elektroničke komunikacijske infrastrukture na istima. Također je naloženo HT-u da dostavi podatke o odgovornoj osobi za postupanje po predmetnom rješenju, a sve navedeno pod prijetnjom novčane kazne u iznosu od 50.000,00 kuna.

Dana 20. siječnja 2016. HT je dostavio očitovanje u kojem navodi kako je infrastrukturni operator za postavljenu EKI na cijelom administrativnom području Grada Pazina te da se istom koriste je tom prilikom dostavio podatke o odgovornoj osobi za postupanje po predmetnom rješenju.

Dana 1. travnja 2016. HT je dostavio prijedlog Ugovora o osnivanju prava služnosti br. T442-398/2016. za snimljene količine EKI, tablicu sa popisom svih katastarskih čestica na području

Grada Pazina s podacima i vlasnicima i upraviteljima čestica te sa količinama postavljene EKI na tim česticama i geodetski elaborat katastra vodova za cjelokupnu EKI, za trase kabelske kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kabelske kanalizacije i trase nadzemnih kabela na administrativnom području Grada Pazina.

Grad Pazin se putem punomoćnika očitovao 26. siječnja 2017. kako nije suglasan sa prijedlogom ugovora HT-a o osnivanju prava služnosti te traži sukladno članku 28. stavku 6. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN br. 73/08, 90/11, 133/12, 80/13 i 71/14; dalje: ZEK) utvrđivanje infrastrukturnog operatora i izdavanje potvrde o pravu puta te određivanje visine naknade za pravo puta sukladno odredbi članka 5. st. 1. Pravilnika, odnosno utvrđivanje visine naknade za pravo puta po pojedinačnim naknadama za svaku kategoriju nekretnine, kako su definirane člankom 7. stavak 1. Pravilnika, a sukladno kategorizaciji nekretnina iz čl. 6. stavak 2. Pravilnika.

S tim u vezi, HAKOM je 26. siječnja 2017. donio zaključak kojim je HT-u naloženo da se očituje o tome posjeduje li izgrađenu elektroničko komunikacijsku mrežu, elektroničko komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu na administrativnom području Grada Pazina te da li je za istu infrastrukturni operator, u slučaju da jest infrastrukturni operator, da u roku od 30 dana dostavi kompletni geodetski elaborat na katastarskim podlogama, u digitalnom obliku, (vektORIZIRANI digitalni katastarski plan) za cjelokupnu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu na administrativnom području Grada Pazina te da dostavi popunjenu Tablicu 1 (obrazac u elektroničkom obliku) iz Pravilnika, pogodnu za unos u aplikaciju za izdavanje potvrde o pravu puta za svaku zemljišnu i katastarsku česticu koja je u vlasništvu Grada Pazina ili se nalazi pod njegovom upravom, te da dostavi kompletan geodetski elaborat za pravo puta u tiskanom obliku, nadalje da dostavi izvatke iz zemljišnih knjiga za predmetne katastarske čestice te da dostavi uporabnu dozvolu ili dozvole ako ih posjeduje, ako nema uporabnu dozvolu onda je dužno dostaviti ovjerenu izjavu ovlaštenog predstavnika da se trgovačko društvo koristi predmetnom infrastrukturom bez sudskog spora s upraviteljem općeg dobra ili vlasnikom nekretnine na kojoj je izgrađena predmetna infrastruktura u razdoblju od najmanje tri godine od početka njezine uporabe te da dostavi dokaz da je izgradio predmetnu infrastrukturu.

Dana 16. veljače 2017. HT je dostavio geodetski elaborat katastra vodova za cjelokupnu EKI, za trase kabela u zemlji bez kabelske kanalizacije i trase nadzemnih kabela na cijelom administrativnom području Grada Pazina te potvrdu da je isti predan u nadležni ured, Tablicu 1, izvatke iz zemljišnih knjiga, izjavu o korištenju elektroničko komunikacijske infrastrukture tri godine bez sudskog spora s upraviteljem općeg dobra ili vlasnicima nekretnina i dokaz o tome da se predmetna infrastruktura nalazi u poslovnim knjigama HT-a i da je sastavni dio temeljnog kapitala.

Također, HT je 20. ožujka 2017. dostavio očitovanje u kojem navodi kako Grad Pazin može zahtijevati naknadu samo za one nekretnine za koje se može aktivno legitimirati kao vlasnik nekretnine odnosno upravitelj općeg dobra na temelju ovjerenih izvadaka iz zemljišnih knjiga. Za one čestice za koje iz zemljišnih knjiga nije moguće utvrditi niti vlasništvo niti upraviteljstvo Grada Pazina HT predlaže odbiti zahtjev, a podredno odrediti prekid postupka sukladno članku 55. stavku 1. Zakona o općem upravnom postupku (NN br. 47/09, dalje: ZUP-u), obzirom da je, prema HT-u, mogućnost dokazivanja tih prava prethodno pitanje za utvrđivanje ovlaštenika naknade za pravo puta.

Nakon gore opisanih radnji te na temelju prikupljenih podataka, u spisu predmeta i općepoznatih činjenica utvrđuje se sljedeće:

Sukladno članku 12. stavku 1. točkama 6. i 11. ZEK-a, u nadležnosti HAKOM-a je utvrđivanje infrastrukturnog operatora na općem dobru i nekretninama drugih osoba te utvrđivanje visine naknade za pravo puta, kao i utvrđivanje obveza infrastrukturnim operatorima u skladu s izvršenjem obveza i ovlasti iz članka 5. ZEK-a.

Člankom 28. ZEK-a, uređeno je korištenje općeg dobra i nekretnina drugih na temelju prava puta. Smatra se da infrastrukturni operator ima pravo puta ako je izgradio EKI na općem dobru ili na nekretninama u vlasništvu, između ostalog i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te u tom slučaju HAKOM izdaje potvrdu o pravu puta infrastrukturnom operatoru, u skladu s Pravilnikom.

Infrastrukturni operator obavezan je plaćati upravitelju općeg dobra ili vlasniku nekretnine naknadu za pravo puta, a upravitelj općeg dobra ili vlasnik nekretnine obavezan je infrastrukturnom operatoru omogućiti ostvarivanje prava puta.

Upravitelj općeg dobra ili vlasnik nekretnine može od HAKOM-a tražiti utvrđivanje infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu koja je izgrađena na općem dobru ili na nekretninama iz članka 27. stavka 1. ZEK-a te utvrđivanje visine naknade za pravo puta.

Sukladno odredbi članka 5. Pravilnika, kada upravitelj općeg dobra ili vlasnik nekretnine pokrene postupak utvrđivanja infrastrukturnog operatora, isti ima pravo odabrati hoće li se visina naknade za pravo puta odrediti prema vrstama nekretnine ili u prosječnom iznosu naknade.

Sukladno članku 25. ZEK-a, postavljanje i korištenje elektroničkih komunikacijskih mreža te pružanje elektroničkih komunikacijskih usluga mora udovoljavati uvjetima sigurnosti uporabe mreže, cjelovitosti mreže i međusobnog djelovanja elektroničkih komunikacijskih usluga.

HT-a je u toku postupka predložio odbiti zahtjev Grada Pazina, a podredno odrediti prekid postupka sukladno članku 55. st. 1. ZUP-u, obzirom da je mogućnost dokazivanja prava vlasništva Grada Pazina na predmetnim nekretninama, prethodno pitanje za utvrđivanje ovlaštenika naknade za pravo puta.

Prijedlog HT-a nije osnovan iz razloga kako slijedi.

U ovom predmetu nesporno je utvrđeno kako je HT infrastrukturni operator na nekretninama koje se nalaze na administrativnom području Grada Pazina. U odnosu na predmetne nekretnine, potrebno je reći kako je HAKOM prilikom utvrđivanja iznosa naknade za pravo puta uzeo u obzir nekretnine za koje je u zemljišnim knjigama upisano pravo vlasništva predmetnog Grada te pojedine nekretnine (npr. upisane kao društveno vlasništvo, javno dobro-ceste ili putevi, društveno vlasništvo u općoj upotrebi (javno dobro), općenarodna imovina) za koje u zemljišnim knjigama nije izričito upisano pravo vlasništva ili pravo upravljanja predmetnog Grada, već je predmetni Grad na istima stekao navedena prava putem pojedinih zakonskih odredbi, ex lege.

U prilog ispravnosti takve odluke govore sljedeće zakonske odredbe: prvenstveno odredbe Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima (NN br. 91/96, 68/98, 137/99, 22/00, 129/00, 114/01, 79/06, 141/06, 146/08, 38/09, 153/09, 143/12 i 152/14; dalje: ZV), Zakona o zemljišnim knjigama (NN br.

91/96, 68/98, 137/99, 114/01, 100/04, 107/07, 152/08, 126/10, 55/13 i 60/13; dalje: ZZK), Zakona o lokalnoj samoupravi i upravi (NN br.90/92), Zakona o cestama (NN br. 84/11, 22/13, 54/13, 148/13, 92/14) i podredno Zakona o komunalnom gospodarstvu (NN br. 36/95, 70/97, 128/99, 57/00, 129/00, 59/01, 26/03, 82/04, 110/04, 178/04, 38/09, 79/09, 153/09, 49/11, 84/11, 90/11, 144/12, 94/13, 153/13, 147/14, 36/15).

Konkretno radi se o odredbama ZC-a vezano uz problematiku nerazvrstanih cesta, podredno o odredbi članka 3. ZKG kojim je jedinicama lokalne samouprave povjereno upravljanje određenim javnim površinama kao što su javno zelene površine, pješačke staze, pješačke zone, trgovi, parkovi, igrališta, javno prometne površine i dijelovi cesta koje prolaze kroz naselje, a nisu razvrstane ceste. Dužnost poznavanja izvanaknjižnog stanja postoji ako je ono uspostavljeno na temelju samog zakona i od HT-a se očekuje da poznaje propise RH. U konkretnom slučaju, to se pravilo odnosi na nekretnine koje su po sili zakona prenesene u vlasništvo jedinice lokalne samouprave, premda ona nije u zemljišnoj knjizi upisana kao vlasnik.

Nadalje, radi se o odredbi članka 87. Zakona o lokalnoj samoupravi i upravi prema kojem su općine preuzele nekretnine dotadašnjih općina čiji su sljedbenici, nadalje o odredbi članka 360. ZV prema kojem je pravo upravljanja, odnosno korištenja i raspolaganja na stvarima u društvenom vlasništvu postalo pretvorbom nositelja toga prava, pravo vlasništva one osobe koja je pretvorbom postala sveopći pravni slijednik dotadašnjeg nositelja prava upravljanja, odnosno korištenja i raspolaganja na toj stvari. Stoga u slučajevima u kojima se u zemljišnoj knjizi nađu upisi društvenog vlasništva s upisanim pravom korištenja za korist prednika današnje općine, iste treba smatrati upisima vlasništva sukladno stavku 4. članka 360. ZV-a.

Osim toga, vezano uz pojmove javnih dobara, javnih dobara u općoj uporabi, javna dobra u javnoj uporabi, uzeta je u obzir odredba članka 23. stavka 5. ZZK u vezi s odredbom članka 35. stavak 8. ZV-a, prema kojima je jedinica lokalne samouprave vlasnik nekretnina koje leže na njezinom području, a u zemljišnim knjigama upisane su kao javno dobro, javno dobro u općoj uporabi, javno dobro u javnoj uporabi, ako u odnosu na te nekretnine nije kao vlasnik upisana Republika Hrvatska.

Nadalje, potrebno je naglasiti kako je HAKOM prilikom odlučivanja o predmetnoj stvari, posebno vodio računa o činjenici kako je jedna od njegovih temeljnih regulatornih zadaća, a kako to proizlazi iz članka 5. stavka 4. točke 6. ZEK-a, osiguranje održavanja cjelovitosti i sigurnosti javnih komunikacijskih mreža.

Sukladno članku 2. stavku 1. točki. 47. ZEK-a, pravo puta je pravo pristupa, postavljanja, korištenja, popravljavanja i održavanja elektroničke komunikacijske mreže i elektroničke komunikacijske infrastrukture i druge povezane opreme, što obuhvaća i kabelsku kanalizaciju, kao i druga s tim povezana prava koja čine teret na nekretnini na kojoj je izgrađena elektronička komunikacijska infrastruktura i druga povezana oprema. Dakle, ako HT nema osiguran fizički pristup svojoj EKI onda ne može niti postavljati, koristiti, popravljati i održavati svoju elektroničku komunikacijsku mrežu i elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (EKI) čime se ugrožava cjelovitost i sigurnost javnih komunikacijskih mreža. Također, HT ne može ispunjavati obveze iz članka 25. i drugih odredbi koje se odnose na sigurnost i cjelovitost mreže, kao što su obveze iz članka 99. ZEK-a i pripadajućeg Pravilnika o načinu i rokovima provedbe mjera zaštite sigurnosti i cjelovitosti mreža i usluga (NN br. 109/12, 33/13-ispravak, 126/13 i 67/16). Međutim, ne samo da HT ne može izvršavati svoje zakonske obveze nego su i drugi

operatori elektroničkih komunikacija spriječeni služiti se istom elektroničkom komunikacijskom infrastrukturom za svoje potrebe.

U tom smislu infrastrukturni operator i ostali operatori korisnici moraju imati mogućnost nesmetanog pristupa EKI. Budući da jedinice lokalne samouprave imaju u vlasništvu ili upravljaju javno zelenim površinama, pješačkim stazama, pješačkim zonama, trgovima, parkovima, igralištima, javno prometnim površinama i dijelovima cesta koje prolaze kroz naselje, a nisu razvrstane ceste, nekretninama koje su u zemljišnoj knjizi upisane kao društveno vlasništvo, javno dobro-cesta ili putevi, društveno vlasništvo u općoj upotrebi (javno dobro), općenarodna imovina, jasno je da samo one mogu infrastrukturnom operatoru osigurati nesmetani pristup EKI koja se tamo nalazi.

ZEK i Pravilnik dopuštaju da se odnos infrastrukturnog operatora i upravitelja općeg dobra uredi mimo instituta prava puta iz članka 28. Međutim, ako to nije moguće, tada je u interesu pravne sigurnosti i interesa Republike Hrvatske (članak 4. ZEK-a) te odnose urediti unutar instituta prava puta. Tada HAKOM, sukladno članku 28. stavku 4. ZEK-a i u vezi s člankom 5. stavkom 1. Pravilnika, kao javnopravno tijelo, prema svojoj nadležnosti iz članka 12. stavka 1. točke 11. ZEK-a i zahtjevu Grada Pazina utvrđuje infrastrukturnog operatora na administrativnom području općine te odlučuje o pravima i obvezama stranaka u tom postupku i javnom interesu, odnosno o obvezi HT-a da kao infrastrukturni operator plaća naknadu za pravo puta Gradu Pazina koji je vlasnik ili upravitelj nekretnina, pri čemu je obveza HT-a plaćati naknadu, a pravo Grada primiti naknadu i omogućiti infrastrukturnom operatoru (HT-u) ostvarivanje prava puta.

Na taj način infrastrukturnom operatoru se omogućuje ostvarivanje prava puta, što uključuje nesmetan pristup i zaštitu njegove EKI, a upravitelj općeg dobra ima pravo na odgovarajuću naknadu.

Prema odredbi članka 29. stavka 1. ZEK-a, za pravo puta na općem dobru i na nekretninama iz članka 27. stavka 1. ZEK-a plaća se naknada na temelju izdane potvrde o pravu puta iz članka 28. ZEK-a.

Nadalje, prema odredbi članka 4. stavka 3. Pravilnika, infrastrukturni operator je obavezan vlasniku nekretnine, odnosno upravitelju općeg dobra dostaviti presliku potvrde o pravu puta i izvadak iz Tablice 1 koji se na njega odnosi u roku od trideset od 30 (trideset) dana od zaprimanja potvrde te početi plaćati naknadu utvrđenu u Tablici 1. Obveza plaćanja se računa od dana izdavanja potvrde o pravu puta.

Prilikom postupanja i rješavanje po zahtjevu Grada Pazina, HAKOM je obavezan i ovlašten rješavati upravnu stvar imajući u vidu javni interes i utjecaj rješenja na interese krajnjih korisnika usluga te djelovanja ostalih operatora korisnika na administrativnom području Grada Pazina.

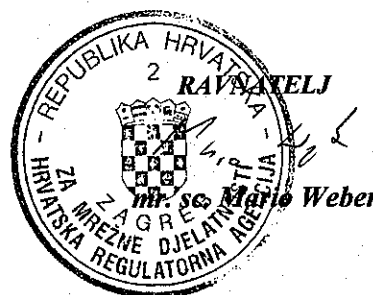
Slijedom navedenog proizlazi kako je HT nesporno infrastrukturni operator na nekretninama koje su u vlasništvu Grada Pazina, a koje su navedene u ovom rješenju. Budući je u konkretnom slučaju, Grad Pazin u skladu s odredbom članka 5. stavka 1. Pravilnika, odabrao utvrđivanje visine naknade po pojedinačnim naknadama za svaku kategoriju nekretnine, to je iznos naknade iz točke 2. utvrđen tako što su zbrojene sve pojedinačne naknade koje su definirane člankom 7. stavkom 1. Pravilnika, sukladno kategorizaciji nekretnina iz članka 6. stavka 2. Pravilnika.

Sukladno članku 12. stavku 1. točke 6. i 11., članku 28. stavku 6. i članka 29. stavku 1. ZEK-a i članku 4. stavku 3. Pravilnika, HT je obvezan Gradu Pazinu plaćati utvrđenu naknadu iz točke II izreke, u roku 30 dana od zaprimanja ovog rješenje i potvrde o pravu puta. Obveza plaćanja utvrđene godišnje naknade se računa od dana izdavanja potvrde o pravu puta.

Potvrda o pravu puta i Tablica su sastavni dio ovog rješenja.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:

Protiv ovog rješenja nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor, što ne odgađa provedbu rješenja. Upravni spor može se pokrenuti podnošenjem tužbe Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske u roku 30 dana od dana primitka ovog rješenja.



Dostaviti:

1. Hrvatski Telekom d.d., Roberta Frangeša Mihanovića 9, 10110 Zagreb, osobnom dostavom
2. Grad Pazin, po punomoćniku odvjetniku Rubes Dobriša, Ilica 253/VI, 10000 Zagreb – poštom s povratnicom
3. U spis